Подпрограмма

надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

профилактики нарушений обязательных требований

на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[плана](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE75824BB2EF3FA76C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E22F8iC3FH) мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

[основных направлений](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248BAEE39A26C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E21FBiC3BH) разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья на территориях Алтайского края и Республики Алтай, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 888 (3 класса - 468 и 4 класса - 420) объектов в составе 392 эксплуатирующих организаций (из них крупного и среднего бизнеса 196 в том числе: Алтайский край – 83, Кемеровская область – 19, Новосибирская область – 42, Омская область – 42, Томская область – 10) поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

В 2017 году на подконтрольных предприятиях аварий и случаев смертельного травматизма не зарегистрировано.

Динамика аварий и несчастных случаев приведена в таблице №1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 12 месяцев 2016г. | 12 месяцев 2017г. |
| Несчастные случаи | - | - |
| Аварии | - | - |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Статистические показатели надзорной деятельности за 2017 год при осуществлении надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья приведены в таблице № 2.

*Таблица № 2:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | ± |
| 1 | Количество инспекторов | 4 | 4 | 0 |
| 2 | Общее количество проверок | 66 | 71 | +5 |
| 3 | Общее количество выявленных нарушений | 441 | 532 | +91 |
| 3.1 | Общее количество административных наказаний | 62 | 163 | +101 |
| 3.2 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.3 | административное приостановление деятельности | 6 | 13 | +7 |
| 3.4 | предупреждение | 0 | 62 | +62 |
| 4 | количество административных штрафов | 56 | 88 | +32 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 2520 | 4805 | +2285 |
|  | Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) | 1470 | 2075 | +605 |

Профилактическая деятельность надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья Сибирского Управления строится с учетом:

текущего и прогнозируемого состояния организаций хранения и переработки растительного сырья, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольных объектов (субъектов), осуществляющих деятельность по хранению и переработке растительного сырья;

обязательных требований и состояния защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер.

Профилактическая деятельность надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, основывается на применении результатов анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

 Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, являются:

- Неукомплектованность расчетной численностью участков, обеспечивающих промышленную безопасность, вследствие проводимой в организациях оптимизации (далее – Проблема № 1).

- Недостаток системы подготовки специалистов в области хранения и переработки растительного сырья, в части обучения на рабочем месте, передачи молодым специалистам лучшей практики по организации работ опытным наставником (далее – Проблема № 2).

- Низкая эффективность производственного контроля (далее – Проблема № 3).

Производственный контроль организован таким образом, что проводимые комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности не выявляют опасные факторы. Таким образом, не осуществляется анализ состояния промышленной безопасности в поднадзорных организациях, не разрабатываются меры, направленные на предупреждение аварий на ОПО.

- Отсутствие у Ростехнадзора подведомственной научной организации для изысканий в области безопасности при хранении и переработке растительного сырья, разработки научных обоснований и мероприятий по организации безопасности (далее – Проблема № 4).

- Отсутствие полноценной испытательной стендовой базы (далее – Проблема № 5). Создание современной стендовой базы для выполнения испытаний устройств, предотвращающих распространение взрывных ударных волн, моделирования взрывов и пожаров в условиях, максимально приближенных к условиям эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья позволило бы выявить недостатки применяемых средств взрывозащиты и взрывопредупреждения, а также проводить качественные испытаний новых средств.

Для устранения проблем в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации Программы, необходимо проводить контроль финансирования на модернизацию оборудования и налаживать контакт между предприятиями и учебными заведениями для обеспечения квалифицированных специалистов.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

IV. План-график реализации Подпрограммы

профилактики обязательных требований

Приложение 1.

V. Определение ресурсного обеспечения Подпрограммы

Штатная численность Сибирского управления при осуществлении федерального государственного надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья по состоянию на 01.01.2018 года составляет 4 человека, фактическая – 4 человека. Исходя из численности зарегистрированных в государственном реестре организаций 3 класса опасности, с учетом проведения плановых проверок и проверок по контролю за выполнением предписаний, и осуществления контрольно-надзорных функций, расстоянием от местонахождения инспекторов до местонахождения поднадзорных организаций (до 500 км), численный состав инспекторов надзора должен быть не менее 5 человек, с добавлением ставки государственного инспектора на территории Алтайского края.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
| 1.1. | Иванов Сергей Анатольевич | Заместитель руководителя управления | Тел. (3852) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Кулыгин Евгений Иванвич | Начальник отдела | Тел. (3852) 298-462    e-mail: [Kuligin.ei@nadzor22.ru](mailto:Kuligin.ei@nadzor22.ru)  zerno22@mail.ru |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - <http://www.gosnadzor.ru>.

VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

 Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам в течение срока реализации Подпрограммы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях Федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Заместитель руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов | Первый этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Анализ состояния аварийности и травматизма  в поднадзорных организациях | Первый этап | Заместители руководителя управления по соответствующим видам надзора | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о состоянии аварийности и травматизма на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья | Первый этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | 1 раз в год  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики надзора | Первый этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | 1 раз в год  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 6. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Второй этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | 1 раз в год  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 7. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Второй этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | По мере выявления |
| 8. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | По мере поступления обращений |
| 9. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместитель руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям и начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 10. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным |